联合国 S/PV.8512



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五一二次会议

2019年4月15日星期一上午10时举行

纽约

主席：	霍伊斯根先生	（德国）
	比利时	贝克斯廷•德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	辛格・魏辛格先生
	赤道几内亚	恩东・姆巴先生
	法国	德拉特先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	南非	恩特索阿纳先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

19-10993 (C)





请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生、负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士以及人类粮食组织主席穆娜·卢克曼女士。

格里菲思先生和洛科克先生分别从安曼和伦敦通过视频电话会议参加本次会议。

在开始会议之前，我很高兴以德国常驻代表的身份欢迎德国联邦议院外交委员会主席诺贝特·勒特根先生。在德国，立法部门非常认真地关注行政部门。先生，我感谢你莅临会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报情况。自我第一次有这样的机会（见S/PV.8235）以来已过去几乎整整一年。去年4月，我当时说过，存在可用政治解决办法来解决也门冲突问题，但我补充说，战争随时都有可能夺走和平的机会。这两点主张今天和一年前一样有效。

此外，也门人民的困境在此期间只能说是恶化了，我相信马克·洛科克将具体介绍情况。我所致力的寻求和平任务，是相比较也门各省每天丧失的生命和生计来衡量的。我希望，这解释了我为什么坚持筹划、希望并推动启动协商，以求最终达成政治解决。

首先，我将谈一谈荷台达局势。米凯尔·洛莱斯高中将一直在不懈努力，确保各方根据12月在瑞典达成的协议，就荷台达驻军重新部署的行动计划达成协议。我希望我们稍后将听到更多具体情况。

众所周知，这是一个漫长而艰难的过程。主席先生，我高兴地向你宣布，双方现已接受洛莱斯高中将为荷台达第一阶段重新部署拟定的详细的重新部署计划。我非常感谢双方和洛莱斯高中将进行了建设性接触，使我们最终走到这一步，我相信我们大家都感谢他们。我们现在将全速解决涉及第二阶段行动计划、重新部署以及地方安全部队地位的最后未决问题，相关计划将在今后几天提交。

正如我最近对安理会所说的那样，哈迪·曼苏尔总统始终以前军人的务实态度对待这一问题。他也不止一次告诉我，他希望看到进行这些重新部署，看到荷台达、拉斯伊萨以及萨利夫这几个城市和港口为其居民恢复某种和平。我感谢哈迪总统的耐心和决心。

就在一周前，我和米凯尔·洛莱斯高中将在萨那与“真主的辅士”领导人阿布杜勒马立克·胡塞会面。我们得以再次听到他以明确措辞在细节和总体上重新确认他支持执行荷台达协议。当然，在我们今天刚刚听到宣布这一消息前，这一点很重要。我很高兴听到直接确认这一消息，并感谢他在这个问题和其他问题上采取的立场。

我们要明确指出，当这些部队重新部署时——我希望是“何时”，而不是“如果”——它们将是这场长期冲突中首批自愿撤出的部队。当然，各方不易作出撤出决定，其花费的时间比我们期望的要长，但实现这一目标会令人极为欣喜。荷台达使许多事物经受考验，其中最主要的是领导层。我希望在未来几天，我们将看到人民对该领导层的信任在这次考验中得到证明。

我们也不应忘记——我相信洛科克先生会提醒我们——自停火于2018年12月18日凌晨生效以来，荷台达省的暴力水平虽然没有适当或充分降低，但

已经大幅下降。平民伤亡人数有所下降，并且正如我们在萨那的同事丽萨·格兰德经常提醒我们的那样，据报告那些因战争而流离失所的人已经开始返回家园。必须做很多工作来加强和维持停火，但我们在荷台达已经看到并希望继续看到的积极事态发展已经表明，通过对话和妥协可以取得怎样的成果。我希望各方认识到这一点，并在安理会的支持下，以此为基础再接再厉。

与此同时，也门的经济局势仍然极其脆弱，我也相信洛科克先生将对此进行描述。商船难以进入荷台达，燃料价格不断上涨。出现了一些积极的事态发展，例如也门政府作出令人欢迎的决定，开始支付荷台达公共部门的工资和全国各地的养老金。我不想插足洛科克先生的工作，但我提到这一点是因为这些措施跨越了双方的界限。必须采取进一步行动降低价格，并确保包括燃料在内的基本商品的供应。我很感激能在马克·洛科克和丽萨·格兰德的领导下处理这些事务。

我必须非常明确地说，我承认，在转而关注政治解决办法之前，我们都需要在荷台达看到切实进展。事实上，我以前已经向安理会说过这一点。也许比我说过这一点更重要的是，双方领导人包括在过去10天内也和我说过同样的话。是的，我们必须在荷台达看到进展。也许今天将是朝着这个方向迈出的第一步。我们必须看到荷台达取得进展。仅此而已。

但是，如果我们在此同时不为政治协商奠定基础，我就没有履行我的责任，特别是因为，正如洛科克先生也将告诉我们的那样，也门战争没有任何减弱的迹象。当儿童成为受害者——最近，儿童显然已成为受害者——战争的悲剧尤其令我们大家感到痛苦。我们所有人都应该感到这种痛苦，但更大的战场不该被遗忘，这也是事实。在哈尤尔发生了一些灾难性的战斗，造成了自然伴随此类事件出现的一切人类苦难和平民流离失所。这意味着，就像安理会曾敦促我所做的那样，我们必须继续侧重于达成政治解决，并尽快实现这一目标。

我们都知道结束战争协议的大致轮廓，它完全符合安理会的三项参考意见和决议。我们都不是在自由发挥。我们必须同各方合作，共同草拟最终解决方案的纲要，充实我之前与安理会成员讨论过、去年12月在瑞典探讨的框架。我们必须有目的地征求他们对概念和细节的看法。现在，在正式回到任何进程或政治协商之前，我们就必须这样做。这将为各方最终进行认真协商奠定基础。

在为通往和平的政治道路做准备时，我把会见尽可能多的社会阶层作为己任。在这方面，我特别幸运地受邀参加联合国妇女署最近在安曼与100多名也门妇女举行的会议。许多妇女历经艰险勇敢地来到这里，为解决冲突做出贡献。我在那次会议上向她们保证，我们将确保在今后几个月里，就各方将辩论的所有不同问题咨询她们和她们的网络。正如我在发言最后将要说的那样，毫无疑问，在将妇女和民间社会其他各界纳入政治进程方面，我们都可以做得更好。

我还将继续会见尽可能多的也门各政党代表，他们可以表达自己的想法。这样做当然可以确保我们吸取他们的经验。但不仅如此。一旦各方同意解决冲突，这些人最终将回到他们管理也门政治和政府的应有位置。如果要实现这一点，这些政治家和政治阶层必须共同努力，而不是相互竞争。

我刚才描述的接触进程是基于过去丰富的谈判经验，特别是三年前在科威特的100天，为此我向曼苏尔大使致敬。这一进程虽然由我有幸所在的办公室主导，但并不仅仅由本办公室完成。我已经提过联合国妇女署的贡献。下周，我将在爱丁堡与我们自己的女性技术顾问小组作进一步讨论。我本人拥有第二轨道组织的背景，这些组织——包括伯格霍夫基金会、国际民主与辅助选举研究所、延年益寿国际等——基于自身多年来在也门积累的丰富经验，成为这一努力中积极和宝贵的伙伴，在我们开始希望能够参与政治进程时，在本办公室的思考和规划中发挥了核心作用。

我也感谢和平轨道倡议和妇女团结网络代表大量也门妇女和妇女组织给予我们的支持和建议。安理会不久将听取也门主要和平活动家之一穆娜·卢克曼女士的发言。我相信，她将敦促我们做得更好，努力将妇女纳入参加几轮正式协商的正式代表团以及更广泛的磋商，这些磋商将在闭会期间帮助我们改进向各方提出的问题。

我今后几个月的首要责任将是缩小各方之间的分歧，以便在他们开会时，能够请他们根据安理会决议以公平的方式回答关于结束战争安排的性质的确切问题。我寻求安理会支持这一办法。让我们一起要求鼓励那些能够帮助我们实现和平的人，并在我们努力证明自己时将怀疑论者束之高阁。

最后，我必须提醒大家——我相信洛科克先生会更加充分地提醒大家——也门正在流血。也门人民忍饥挨饿。许多也门儿童没有进过教室。在许多方面，也门是世界上最悲惨的地方之一。

这就是动力，激励我们想象在荷台达协议之后，可在这一解决方案方面取得哪些进展，只有这样才能使也门家庭重燃希望，也门政治阶层恢复其对国家的控制。

主席（*以英语发言*）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（*以英语发言*）：正如马丁·格里菲思刚才提到的那样，虽然荷台达的停火基本上得以维持，但他也指出，我们看到该国其他地区的暴力明显升级。在荷台达以北的哈杰省，若干地区的冲突加剧。2月和3月，Kushar区的激烈战斗致使多达50000人流离失所，不断有报道称炮击和空袭造成数十名平民伤亡。在阿卜斯区的Bani Hassan地区，在过去两周的战斗中，又有近10万人被迫离开家园。大约一半人逃到了Abs的其他地区，这是一个极端贫困和缺水的地区，现在收容了超过30万流离失所者。目前，活跃的前线距离Abs区的主要水源只有几公里，该水源为大约20万人服务。如果战斗破坏或切断该设施，我们很快就会看到一场大灾难。如果战斗向南移至荷台达边境，可能还会有多达40万人流离失所。3月，政府控制区内不同派别在塔伊兹发生激烈战斗，造成无数人伤亡。在达利阿省以及萨达省和焦夫省北部边界沿线，冲突也加剧了，又造成数以千计的家庭流离失所。

3月26日，对萨达一次空袭的炸弹落在拯救儿童联盟所支助的一家医院附近，造成8名平民死亡，其中包括5名儿童。4月2日，武装人员闯入无国界医生组织在亚丁支助的一家医院，绑架了一名病人，并在医院外将他杀害。4月3日，一枚炮弹落在荷台达一所学校附近，造成3名妇女死亡，2名儿童受伤。4月7日，萨那一家仓库发生大规模爆炸，造成附近14名儿童死亡。另有16人受重伤。其中大多数甚至还不到9岁。在国际社会继续支持《斯德哥尔摩协议》的同时，至关重要的是，我们不能忽视其他地方暴力升级的情况。在2018年12月14日向安理会通报情况时（见S/PV.8424），我呼吁在也门全境停止敌对行动。我今天重申这一呼吁。所有拿着枪和炸弹的人都必须停止暴力。我们再次提醒各方，国际人道主义法在任何地点、任何时候都对它们有约束力。

人道主义机构还面临霍乱疫情复发这一令人震惊的情况，我们去年成功地将这一流行病击退。经过两年和150多万个疑似病例之后，霍乱在某种程度上影响了几乎每一个也门家庭。两周前，在萨那一家公立医院治疗霍乱病人的备受尊敬的儿科医生穆罕默德·阿卜杜勒-穆格尼博士本人也死于此病。他刚刚将疫情描述为“灾难性的”，并告诉记者，“我们正在竭尽全力”。

2019年，到目前为止，已经报告了近20万起疑似霍乱病例。这几乎是去年同期的三倍。大约四分之一的病例是五岁以下的儿童。这一峰值出现在8月份主要雨季通常增长的几个月之前。这意味着，如果不加以控制，目前的趋势可能很快导致大规模发病和死亡。提前降雨是部分原因，但主要驱动因素仍然是被迫流离失所和冲突导致的公共基础设施崩

塌，包括该国供水和卫生系统以及提供基本服务的公共机构瘫痪。

我们也看到了其他地方卫生系统遭到破坏的后果。自2018年以来，也门报告了超过3300起白喉病例，这是1982年以来也门首次爆发白喉病例。今年早些时候，新的麻疹病例激增至2018年同期报告水平的近两倍——这本身就是破纪录的一年。正如格里菲思先生刚才再次表明的那样，约200万学龄儿童仍然失学，约2000所学校因遭到破坏、收容流离失所者或被武装团体占领而无法使用。比这一切都更严重的是持续和非常真实的饥荒风险。在过去四年里，也门数百万家庭沦为穷人。他们几乎没有或根本没有收入，尽管他们生存所需的基本商品价格不断上涨。

人道主义机构正在尽一切努力拯救生命和保护全国人民。去年，我们平均每月援助800万人，使也门成为世界上最大的援助行动。今年，我们正在做更多的工作。世界粮食计划署迄今每月向900多万人提供紧急粮食援助。它打算在今后几个月内将受援人口增加到1200万人。数千名人道主义人员分布在全国147个区的大约1500个霍乱治疗设施里。应急小组正在治疗病人，分发卫生用品包，给水源进行加氯消毒，发起清洁运动，并对公众进行教育。正如穆格尼博士所说，他们正在进行不懈的努力。

到目前为止，人道主义机构使数百万人得以生存，但我们仍然面临两大挑战。第一是出入问题。我们在人道主义行动方面仍然遇到太多限制。我们以前曾在安理会讨论过的荷台达红海面粉厂是一个引人注目的例子。面粉厂有足够的粮食养活370万人一个月，随着联盟军队进入该市，面粉厂在2018年9月变得难以进入。自那时以来，我们在进入面粉厂方面面临严重挑战，格里菲思先生和我都在2月份的公开发言中谈到了这一问题（见S/PV.8464）。一个联合国小组终于在2月26日进行了为期一天的访问。这次访问使我们得以确定，如果立即进行消毒，大部分粮食仍可抢救。自那时以来，一直在进行努力，跨越前线，引进工人进行消毒工作，并开始碾磨谷物——这一过程将需要几个星期的时间。我们继续与各方合作，以寻求最安全、最有效的方式，尽快向数百万急需粮食的饥饿民众提供粮食。

我们以前向安理会报告的有关出入的一系列其他问题依然存在。通行和通关受阻，签证被拒，项目协议被搁置，任务在检查站被耽搁。我们目前面临的大多数限制都是由“真主的卫士”运动所属的北方当局强加的。我们赞赏他们最近决定发放更多签证，我们希望这将带来出入情况的进一步改善。在政府所控制的地区，我们还继续就2018年12月在Al-Dhubab检查站推出的要求与联盟进行接触，这给寻求在政府所控制的西海岸地区提供援助的机构造成了延误。今年第一季度，通过荷台达和萨利夫进口的商业食品比上一季度下降了约40%，平均食品价格是危机前水平的两倍多。商业燃料进口仅占所需资源估计数的30%。相应地，在过去几周，一些地方的燃油价格几乎翻了两番。人们要等上几天才能获得非常有限的可用燃料。

随着大量极度贫困、饥饿的家庭无力负担当地食品市场的高昂价格，各方决策者迫切需要寻找办法，以加快船只在荷台达停泊，放宽信贷要求，为国内燃料运输提供便利。正如我两天前与中央银行新任行长讨论时所说，我们还需要看到汇率稳定在一定水平，正如格里菲思先生指出的那样，要让普通人买得起食物。

我们也对FSO SAFER号油轮越来越感到关切，它是一个离红海拉斯伊萨码头约八公里的浮动储存和卸油设施。这艘油轮自1998年以来一直被用来储存和出口石油，目前油轮上大约有110万桶油。它状况不佳，2015年以来就没有进行过维护。没有维护，我们就担心它会破裂，甚至爆炸，在世界上最繁忙的航道之一引发环境灾难。在沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国的资金支持下，我们一直在与各方合作来应对风险，首先是技术评估。评估的最后批准自9月份以来就一直未能完成。最近一些信息表明，一个联合国项目很快能够就这一关键问题开始工作，我们希望事实证明这些信息是正确的。

我们面临的第二个可能难以克服的挑战是供资。今年2月，捐助方为也门今年的人道主义行动认捐了26亿美元，包括沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国向联合国又共同认捐10亿美元。去年这两个捐助方的捐款是在年初作为单一非专用赠款通过联合国提供的，我认为这是人道主义捐助的最佳做法。这也是使我们去年能够抗击霍乱爆发、减轻一半饥荒前地区的粮食无保障情况、帮助我们拯救更多患有并发性严重急性营养不良的儿童的一大因素，其中，我们拯救的儿童比我们在全球任何其他类似行动中拯救的儿童都要多。

虽然我们对在日内瓦作出的认捐感到鼓舞，但我有必要告诉安理会，在今年将近四个月时间里，联合国也门人道主义应急计划实际上只收到2.67亿美元现金。这只占到认捐额的10%、需求的6%。这比去年这个时候我们收到的现金少了80%。联合国机构用于基本救济活动的资金正在迅速耗尽。世界卫生组织预测，60%的腹泻治疗中心——我们应对霍乱爆发的核心办法——可能在未来几周关闭，50%的二级保健设施的服务可能中断。世界粮食计划署报告称，除非能立即获得新的资金，否则其粮食券和实物粮食通道将于6月中断运作。在我们艰难防止大范围饥荒、减少霍乱和其他致命疾病之际，关闭或缩减这些方案将会酿成灾难。因此，我恳请我们所有捐助方尽快将其认捐——它们在日内瓦作出的承诺——转化为现金。

我们仍然敏锐地认识到——正如格里菲思先生所说——可持续和平将是也门人道主义危机最有效的补救办法。若没有和平，我们对这场危机仍然只能治标不治本。

我来总结一下。暴力事件再度增加。救济行动的资金就快要耗尽。若不加以改变，结局就不远了。

主席（以英语发言）：我感谢洛科克先生所作的通报。

马克提到了也门儿童的苦难。在这方面，我现在请甘巴女士发言。

甘巴女士（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你给我这个机会，向安全理事会通报也门冲突对儿童的持久和悲惨影响。

安理会成员知道，通过第1612（2005）号决议建立的儿童与武装冲突问题监测和报告机制能够收集关于武装冲突中六种严重侵犯儿童行为的信息，其中包括招募和利用、杀害和残害、强奸和其他形式的性暴力、袭击学校和医院、绑架和拒绝人道主义准入。该机制于2013年正式在也门建立。截至今天，秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告附件列出了在也门犯下一次或多次严重侵犯儿童行为的六个当事方。

一份关于也门的国别报告将在不久之后提交给安全理事会儿童与武装冲突问题工作组，涵盖2013年4月至2018年年底期间的情况。在此期间，也门境内经核实的严重侵犯儿童事件数量令人震惊：经核实有3000多名儿童被招募和利用；7500多名儿童被杀害或残害；记录了800多起阻碍儿童获得人道主义援助的事件。此外，有350多起袭击学校和医院的事件得到核实。遗憾的是，由于难以收集信息，也门境内针对儿童的性暴力行为长期少报，在这段时间内只有少数案件可得到核实。此外，由于持续不断的冲突、准入限制、对监察员的拘留和威胁、以及对报告严重侵犯行为的社区的恐吓等原因，我今天向安理会提交的数字只是也门侵犯儿童行为的一小部分。

这场冲突对儿童的影响一直十分恐怖。冲突各方都对事件采取了行动和军事反应，导致儿童以多种方式受到利用和虐待。这些年来，侵犯行为呈指数级增长，2014年底的情况就是如此，当时招募和使用儿童的情况大幅增加，而2015年对儿童来说是灾难性的一年，有900多名儿童被招募和利用，2400人被杀害或残害，学校和医院受到150多次袭击。

随着军事人员激增，儿童继续首当其冲。到2017年底，在萨达、荷台达和哈杰的激烈战斗中，杀害和残害儿童的行为比2016年增加了25%。

去年，仅荷台达的战斗和攻势就导致超过500名儿童被杀和致残。由于冲突各方都违反了国际人道主义和人权法的基本原则，儿童付出了高昂的代价。我要提请安理会注意也门三个持续存在的忧患，特别是拒绝为儿童提供人道主义援助，儿童的招募和使用以及对其利用和杀戮以及伤残。

我首先关注的是儿童的人道主义准入问题。多年战争的累积影响，再加上经济危机，对儿童造成了毁灭性的打击，他们因霍乱和饥饿等可治疗的疾病而死亡。然而，也门近70％的地区目前面临饥荒的风险，这一事实并不能仅以激烈的冲突来解释。自也门建立监测和报告机制以来，联合国核实了800多起拒绝人道主义准入的事件。大多数事件都涉及限制人道主义行动，对人道主义人员的暴力或破坏其资产和设施。主要的民用基础设施，例如周围社区赖以生存的水库，也遭到袭击；而且最近在医院附近的空袭造成包括儿童在内的平民伤亡。

这些事件中每一件的后果都是悲惨的，因为80％的也门民众目前需要人道主义援助和保护，200万儿童严重营养不良并为生存而挣扎。在一个案例中，3月11日，由于道路上的障碍物和检查站，向萨达省—其中包括学校—提供食物的任务被取消。拒绝人道主义准入事件的绝大多数—超过70％—归咎于胡塞分子，近10％归咎于联盟，7％归咎于也门政府部队。

招募和利用儿童仍然是一个关键问题。2013年4月至2018年12月期间，有3000多名儿童被证实为冲突各方所招募和利用充当各种角色--在前线作战，配备在检查站，运送物资和协助收集情报。2018年，这些儿童近40％（其中50％未满15岁）被用于实战。在同一时期，有200多名儿童在被也门冲突各方利用时被杀或受伤。这种招募和利用仍有增无减，今年头三个月有500多名儿童被核实为受到招募和使用。胡塞招募了其中的三分之二，其次是人民抵抗委员会、也门武装部队和安全地带部队，以及阿拉伯半岛的基地组织和萨拉菲主义运动，仅举几例。

激烈的冲突助长了这种趋势，它更因人道主义局势恶化而加剧。加入冲突的某一方越来越成为处于生存边缘的家庭的应对办法，被招募的儿童往往是最贫穷的。许多孩子讲述了他们感到别无选择，只能加入以维持家庭生活。随着战争的继续，我担心这个推动因素只会变得更强。在意识形态上对儿童灌输抵御想象的敌人以保护他们的社区的思想，这也是煽动儿童加入冲突一方的重要因素。据报告，儿童被强行从学校、孤儿院和社区招募。虽然绝大多数是15至17岁之间的男孩，但2018年首次确认了招募女孩的案例。这些女孩被利用向同龄人施加压力，让其男性家庭成员上战场，如果她们拒绝服从，就威胁将其驱逐出学校。

杀戮和伤害儿童的程度令人不安。2013年4月至今年1月期间，联合国核实有7,500多名儿童被害和致残，其中三分之一是女孩，这使其成为也门最猖獗的违法行为。这些伤亡中几乎有一半是空袭造成的，联盟负有主要责任。至于造成40％儿童伤亡的地面战斗，对城市地区的炮击以及使用迫击炮和小型武器是导致儿童伤亡的主要原因。对于地面战斗造成儿童伤亡，胡塞分子负主要责任，其次是也门政府部队，等等。地雷和未爆弹药也是儿童的主要危险源，2013年至今造成700多人伤亡。

在此期间，我一直与冲突各方进行接触，敦促他们结束并防止严重侵害行为，这是我支持联合国实地工作的核心任务。为此，2018年12月，也门政府核准了一份路线图，旨在振兴和加快执行2014年签署的行动计划，以结束和防止招募和利用儿童。路线图规定了确保释放、重返社会和预防招募儿童的措施。2018年10月，也门政府还批准了《安全学校宣言》，这是加强保护学校、教育人员和儿童的重要的第一步。我们现在期望政府迅速执行路线

图，并优先制定标准作业程序，以将与武装部队和团体有关的儿童释放和重新融入社会。

3月，自2017年以来与联盟接触后，我签署了加强对受也门武装冲突影响儿童保护的谅解备忘录。其中有条文规定建设2017年9月在联盟总部设立的儿童保护单位能力，以及关于在军事行动中截获的儿童移交的标准作业程序的问责制和修订。但最重要的是，它规定将在未来数周和数月内制定一项包含加强对儿童保护的具体措施的工作计划。

总而言之，也门儿童已经并仍然遭受的暴力是完全不可接受的。我敦促冲突各方立即采取措施，确保其军事行动完全符合国际法，包括遵守区别、成比例和预防性原则。今天，成千上万的儿童及其家人急需援助和支持--从基本援助到协助重返社会。我再次呼吁各方协助迅速和不受阻碍地向有需要的儿童和家庭提供救命援助。我还呼吁国际社会优先为也门提供资金，或支付已经认捐的资金，以便让儿童有机会生存、学习和建设未来的也门。

除和平外，别无选择。去年年底的《斯德哥尔摩协议》让我们看到了结束苦难的希望。然而，因为该国部分地区的战斗仍在继续并加剧，我敦促各方迅速履行所作的承诺。也门儿童的悲剧及其在也门未来中的作用都突出表明，必须将其置于和平进程的核心。

应该优先执行与无条件释放、移交与冲突各方有关联的儿童并让他们重返社会相关的规定，被指控与对立各方有关联而被剥夺自由的儿童主要应作为受害者受到有尊严的对待。重要的是，应该在相关司法管辖机构追究犯有严重侵害行为的罪犯的责任。正因为如此，我敦促安全理事会倾听我的呼吁，并确保儿童保护在也门今后的和平工作中占据中心位置。

主席（*以英语发言*）：我感谢甘巴女士的通报。

我现在请卢克曼女士发言。

卢克曼女士（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会，代表人道主义粮食和妇女团结网络向安全理事会通报情况。

我是也门毁灭性战争的幸存者。我以前住在第三大城市塔伊兹，我清楚地记得那里可怕的空中轰炸和不分青红皂白的炮击，以及对城市的围困和各方完全无视国际人道法犯下的恐怖行为。我在塔伊兹的家在沙特领导的联军实施的一次空袭中部分被毁，而空袭的目标是附近一所被胡塞武装用作军事仓库和监狱的学校。我被点亮天空的火山喷发似的动静惊醒，接着感觉像是发生了地震。我们的邻居——一个五口之家——在瓦砾下丧生。

我还经历了对塔伊兹的围困。当胡塞武装加强对这个城市的围困时，他们使平民无法得到食物、水和基本生活必需品。围困始于三年前，一直持续到今天。胡塞武装和忠于阿卜杜拉布•曼苏尔•哈迪勒•曼苏尔总统的武装抵抗组织参与了在人口稠密地区实施的邪恶的敌对行动。在我的调解下，将儿童撤出了一个胡塞武装因为试图部署狙击手而发动攻击的孤儿院。这些儿童成功撤离后，沙特领导的联军实施的空袭击中了附近建筑物并使儿童受到惊吓，其中许多儿童因为被打碎的窗户而受伤。我访问了被困在交叉火力中的家庭，为他们带去食物和必需品，并帮助他们撤离，从而减少了成为狙击手的目标或踩上地雷的危险。在也门，逃离死亡正变得越来越困难。

斯德哥尔摩和平磋商成功地将各方聚集在一起，但他们将妇女排除在外并最终达成一项无视性别问题的协议。设立联合国支助荷台达协议特派团反映了安理会为也门带来和平的严肃态度。但是，我们尚未看到《斯德哥尔摩协议》得到执行。《斯德哥尔摩协议》签署四个月后，我们在荷台达的团队成员向我们报告说，武装冲突仍在继续，每天都有更多家庭流离失所。人们受到集体惩罚，无法得到基本必需品，包括食品、药品、燃料和电力等。通往主要医院所在地的荷台达市中心的道路被封锁。许多人因试图前往那里而丧生。

哈贾省出现了新战线，导致灾难性的人道主义-流离失所危机和饥荒。政府军继续解放各个地区，而胡塞武装袭击对立部族，迫害部族首领及其家人，并摧毁他们的家园。沙特领导的联军实施的空袭继续以平民区为目标，包括在萨达的平民区。一个星期前，萨那一所女子学校附近发生的毁灭性爆炸导致14名儿童丧生，其中大多数是女童，并造成数十名平民受伤。冲突各方互相指责对方犯下这一令人发指的罪行。如果不进行独立调查，受害者将看到他们的伸张正义的权利被剥夺。

由于沙特领导的联军实施全面封锁，人道主义准入仍然受到限制，而且胡塞武装对一些地区实施围困，禁止向其控制的地区运送人道主义援助。最近，他们阻止运送急需的霍乱疫苗。饥饿仍被用作战争武器。成千上万也门人买不起食物，因为他们的工资被暂停发放或挪为它用，这切断了人们的生计。女童为了嫁妆费出嫁，男童则继续被迫成为作战人员。

在《斯德哥尔摩协议》之前签署的换俘协议尚未实施。被绑架者母亲联合会同样感到关切的是，被任意关押的平民遭受酷刑，受到虐待，并无法得到公平审判。《斯德哥尔摩协议》将被关押平民的身份变为战俘，并建议将获释的在押人员流放到其他省份，从而将他们与家人分开。此外，女性人权维护者、记者和巴哈教徒等宗教少数群体遭关押，在目前的和平协商中没有人代表他们进行谈判，以争取其获释。

民间社会组织的空间越来越受到限制，特别是在胡塞武装控制的地区。女性调停人被任意关押，被迫放弃建设和平及促进妇女权利和人权的工作。除了对妇女人权维护者进行人身威胁以阻止她们的行动之外，指控她们有不道德行为和对她们进行诽谤是对妇女使用的另一种工具。

妇女不是这场战争的被动受害者。尽管资源有限，她们一直在带头努力为也门带来和平并将社区团结在一起。在部落地区，因为受到尊重和信任，妇女可以为调解工作做出贡献。当妇女走上街头要求变革，并在全国对话中获得30％的代表权时，也门的父权制社会已经受到挑战。

我们咨询了参加和平协商的政府代表团中唯一女性成员Rana Ghanem女士，她建议增加各代表团中的妇女席位——如果甄选不到任何妇女，这些席位必须保持空缺。我们还与胡塞族妇女接触，她们表示愿意参加和平谈判。将胡塞族妇女纳入和平进程并非不可想象，因为胡塞武装曾在全国对话中有妇女代表。不再有任何理由继续排斥妇女，但排斥妇女正是设计不佳的和平进程产生的实际结果。

被排除在和平进程外的其他群体包括南方人，他们继续要求公正解决南方问题。继续推迟满足他们的要求是一枚定时炸弹，有可能很快引起另一层面的冲突。

今天，在也门毁灭性战争持续近五年之后，我们妇女团结网络成员一直在积极努力填补国家留下的空白，为境内流离失所者提供食物和救命的必需品；使青年远离战斗，转向建设和平；为争取释放被拘留者进行调解；以及结束争夺水和土地资源的武装冲突。我们感到失望的是，所有国家、区域和国际各方尚未采取大胆行动结束战争和也门人民的苦难。我们感到沮丧的是，尽管我们不断呼吁让妇女参与，但妇女在建设和平中的作用仍然受到嘲笑，妇女——真正的和平缔造者——继续被排除在停火与和平进程之外。我请安理会成员和我们一起采取严肃立场，采用大胆的新办法来处理以下问题。

安全理事会应采取行动结束这场毁灭性冲突，并促进立即实现全面停火，包括停止沙特领导的联军实施的空中轰炸，以及胡塞武装在也门境内和跨越我国边界实施的导弹和无人机袭击。安理会应执行《斯德哥尔摩协议》和囚犯交换协议，无条件释放所有被任意拘留的平民，并追究各方的责任，特别是破坏者的责任。安理会应该设立机制，执行以前的各项决议，把重点放在与胡塞人解除武装和复

员相关的方面，还有人道主义准入，首先是通过萨那机场实施医疗后送，并最终解除空中、海上和陆地封锁。

安理会应继续采取办法化解冲突，并使和平进程本地化，在冲突地区制定地方和平协议，包括在塔伊兹，这需要开放人道主义走廊，以及从城市和民用机构撤出作战人员，并确保他们不被重新部署到其他战线。

从解放区开始，安理会应支持恢复政府机构的全部功能，包括提供服务的机构，比如社会福利基金，并协助政府处理其控制区内的核心冲突问题和民怨。安理会应要求认真努力地使已解放城市非军事化，确保军用物资仓库和营地迁离人口稠密地区，并促进打造受过良好培训，包括人权方面训练的专业安全部队。安理会应该敦促为胡塞武装控制地区的公务员支付工资，确保政府履行根据2014年公务员名单作出的承诺。

安理会应要求谈判各方在其代表团中包括不少于50％的妇女，要求联合国特使和重新部署协调委员会主席定期与妇女协商，确保妇女有意义地参与所有和平进程，以及在具有法律约束力的文本中加强语气，呼吁建立包容各方的和平进程，强调纳入妇女、青年、南方人和其他被边缘化的社会群体。

我们希望，我们的建议将为安理会的决定提供信息，并最终对破坏和平者采取坚定和果断的行动，并帮助结束数百万也门人民这种不必要的苦难。

主席（*以英语发言*）：我感谢卢克曼女士的通报。

我现在请那些希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢所有通报者。我将把我的发言分为两部分，一是关于我们听到的马丁•格里菲思特使的发言，然后是关于负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表甘巴女士和人类粮食组织主席卢克曼女士的发言。他们都提出了令人信服的观点。我感谢马克•洛科克副秘书长、格里菲思先生和重新部署协调委员会主席洛莱斯高中将--我们将在稍后听取他们的发言--，感谢他们为推动执行在斯德哥尔摩达成的协议所作的不懈努力。

卢克曼女士的证词非常有力，但我们知道，联合国一直在执行方面非常努力。我认为，我可以代表安理会的每个人表示，真的希望与特使保持团结一致，共同予以推动。正如他所说，关于第一阶段行动构想的协议已经达成，这是有助益的。我不认为我们低估了任务的规模。特使指出，这将是在也门的第一次自愿撤出。我们理解这项任务的规模。但与此同时，我们希望各方意识到，落实不足是非常令人担忧的，我们敦促所有各方采取一切所需步骤，实现《斯德哥尔摩协议》的全面执行。我们还期待各方消除对联合国在荷台达有效运作能力构成的所有障碍。当我们进行闭门磋商时，我们将进一步谈谈几个问题。

我想谈谈洛科克副秘书长的发言。我认为，令人震惊的是，那么长时间以来，我们无法进入红海面粉厂。在上次通报（见S/PV.8464）之后，我们充满希望，但却非常失望地听说那些障碍依然存在。我只想响应马克的呼吁，即如果我们有可能抢救谷物，即使在这一最后阶段，我们也应该让各方加倍努力与联合国合作，促成此事。显然，他提出的关于人道主义援助减少了80％的数据与我们所知的已经是世界上最严重的人道主义危机之间的对比极为令人不安。局面令人忧虑至极，我已词穷。

沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国已作出一些非常令人欣慰的承诺。他们刚刚宣布，支付捐款承诺中的2亿美元。但人道主义应急计划仍有15亿美元的资金缺口。就我们而言，我们认捐3亿美元，而且我们提前支付，以支持联合国。但我今天要鼓励所有捐助方迅速支付资金，并在本年度承诺追加资金。

谈到我们从秘书长特别代表和鲁克曼女士那里听到的非常有力的证词，我感谢他们把重点放在儿

童身上。今天是思考也门儿童所处困境多么令人绝望的一个绝佳时机。我还要向比利时常驻代表及其代表团致敬，感谢他们就也门冲突中的儿童所做的一切工作。我们必须非常仔细地考虑他告诉我们的事情。我们听到卢克曼女士非常生动地叙述了持续冲突对个人意味着什么。我认为，使安理会承担责任并要求我们与联合国合作开展更多工作，她在这一点上非常正确。我们将非常认真地对待，并尽力而为。

最后，我想再谈谈《斯德哥尔摩协议》。它旨在建立信任并为结束冲突的全面政治进程铺路。这是一个非常重要的目标。对我们来说，此事关系重大，不容失败。我们认为，如果到我们下次会议时还没有取得进展，安理会应该准备采取更有力的措施。我要在今天的磋商中继续谈这件事。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我首先要感谢所有通报者。我的发言将集中讨论两个主要议题：《斯德哥尔摩协议》的执行情况以及也门的人道主义局势。

关于《斯德哥尔摩协议》的执行情况，尽管第一阶段的重新部署处于僵局，此外还由于蓄意妨碍重新部署协调委员会主席和人员的活动，经常影响他们的行动自由和妨碍他们执行安全理事会相关决议授予的任务而导致该委员会的工作面临持续障碍，但我们仍然欢迎格里菲思先生今天在通报中说，相关各方就这一阶段的执行工作达成了详细协议。

正如特使格里菲思先生所说，为了取得期望的进展，双方的政治意愿极其重要。但我们重申，至关重要的是表现出善意并将言辞转化为行动，全面执行《斯德哥尔摩协议》的各个方面，包括荷台达和囚犯交换协议，此外还有塔伊兹谅解备忘录，将其作为恢复下一轮磋商的最佳办法。这一轮磋商将根据安全理事会有关决议，尤其是第2216（2015）号决议、海湾合作委员会倡议及其执行机制，以及全国对话会议的成果，重点关注各种交叉问题，结束危机。

我们重申，我们全力支持秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生以及联合国支助荷台达协议特派团团长和重新部署协调委员会主席的努力。我们认识到，这场旷日持久的危机不可能有军事解决办法，我们不希望荷台达冲突回到起点。因此，我们应该立即开始执行第2452（2019）号决议，它请秘书长报告不遵约的情况。

关于人道主义局势，我们在之前多次会议上一再强调必须将充分执行《斯德哥尔摩协议》作为政治解决途径。该协议具有人道主义层面的内容，其最终目的是减轻也门兄弟人民的痛苦。正如洛科克先生在通报中指出，这包括开放安全走廊，以便能够向所有受影响者和最有需要的地区运送人道主义援助，同时使联合国及其相关机构能够到达红海面粉厂，那里有大量粮食储备，可以供养370万人30天。

尽管也门政府方面提供了积极合作，宣布愿意确保道路安全畅通并开放人道主义运送路线，但进出面粉厂的通道仍然迟迟未开放。针对重新部署协调委员会前往面粉厂设置的种种阻碍可能会导致库存变质。

国际社会对也门的人道主义局势作出重大回应，这清楚反映在对2019年联合国应对计划的响应力度上，这种响应也与危机的规模相称。科威特认捐了2.5亿美元。自2015年以来，除了沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国、联合王国、德国、欧洲联盟等主要捐助方的慷慨捐赠之外，我们也总共提供了6亿美元。这突出表明，必须处理2014年9月以来也门危机的这个困难方面。

关于招募儿童的人道主义关切——并且考虑到甘巴女士在通报中所说的内容——这些儿童中有三分之二是胡塞组织招募的。我们还注意到，联盟联合指挥部设立了一个专门负责儿童事务的单位，以便保护和接收被招募的儿童，通过提供医疗和心理

支持使其康复，并确保在红十字国际委员会等国际专门机构的帮助下，将他们移交给家人。该单位迄今已移交120名儿童，并确定了接战规则，以确保军事行动按照国际人道主义法进行。

最后，我们再次呼吁也门各方充分执行关于荷台达及其三个港口的《斯德哥尔摩协议》、囚犯交换协议和关于塔伊兹的谅解声明，以补充特使的努力，实现基于以下三个商定职权范围的政治解决：海湾合作委员会倡议及其执行机制；广泛的全国对话大会的成果；安全理事会相关决议，尤其是第2216（2015）号决议。这将结束危机，确保也门的独立、主权和领土完整，并防止对其内政的任何干涉。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢各位主要通报人今天所作的通报，并仔细听取了提供给我们的关于《斯德哥尔摩协议》执行情况的信息，以及关于人道主义局势的详细而令人震惊的通报。去年，全世界都欢迎签署《斯德哥尔摩协议》的消息，认为这是也门通往和平的道路。各方必须保持与12月份表现出来的一样的承诺精神，通过表明解决冲突所需的政治意愿，将言辞转化为具体的实地行动。

保护平民和民用基础设施是国际人道主义法的基本原则。因此，我们关切地看待过去几周该国各地发生的违反战争规则的袭击。平民往往得不到他们应得的保护，并再次为也门的冲突付出了最高代价。正因如此，我们呼吁各方和各国在军事行动的规划和实施阶段更加注重保护平民，支持平民。

我们已经在这里听说，也门总人口的近80%（2400万人）需要某种人道主义援助和保护。一千万人离饿死只有一步之遥，700万人营养不良。这种程度堪称灾难，需要与局势相称的对策。在像也门这样的粮食灾难局势中，至今未能确保人道主义工作者进入荷台达的面粉厂，这是不可接受的。我们呼吁尽快解决这一状况。

鲁格曼女士提出了或许是今天讨论中最关键的内容之一。在规模空前的人道主义问题背景下，也门妇女作为人道主义准入的谈判方、受影响地区的建立信任者甚至护理提供者，她们的作用是绝对必要的。因此，我们必须把也门人道主义行动的很大一部分重点放在也门妇女和当地妇女组织上，包括从规划阶段到开展救济行动，并提供必要的资金。

鉴于也门在实现和平方面取得的进展，至关重要的是，我们要继续尽一切可能寻求政治解决办法，包括让妇女和青年大量参与解决也门冲突的进程。

除了可怕的人道主义粮食危机——大部分是人为的——还有另一个同样重要的因素：获得安全饮用水。在也门，缺少环境卫生导致了水媒疾病的增加。2018年，数十万人感染了霍乱。正如洛科克先生相当正确地指出，自2019年年初以来，这一数字有所上升，可能有超过12万的霍乱新病例。因此我们认为，在这个领域必须有强有力的对策，以此作为改善最脆弱的也门人、特别是也门儿童生活条件的一个关键因素。

自签署《斯德哥尔摩协议》以来，我们尚未看到儿童的生活有任何显著变化。儿童继续在也门的战争中付出高昂代价。父母不得不看着孩子死在自己的怀里，而运送食物的车辆则遭到袭击。也门儿童被剥夺了生命权、健康权和受教育权。在我们结束这场冲突之前，还会有多少儿童受到影响？我们要求双方在任何时候都优先注重保护儿童。这项工作必须与查明和惩处施害者工作携手并进。国际社会必须提供专门知识，以制定必要工具，确保为侵犯人权行为受害者伸张正义——以不偏不倚、尊重正当程序和安全的方式伸张正义。

多米尼加共和国重申，我们致力于通过安理会推动努力执行《斯德哥尔摩协议》，并支持重新部署协调委员会和联合国支助荷台达协议特派团。数百万也门人的生活已变得难以为继。在该国一些地区，双方再次暴力相向，造成更多民众流离失所。

这一冲突已经进入第五年，千百万饱受战争蹂躏的也门人的安全和福祉继续受到损害。

最后，安全理事会在谋求政治解决也门冲突方面保持了团结。我们谨重申，我国代表团大力支持格里菲思先生不懈努力寻找解决办法。我们呼吁双方秉诚参加这些谈判，并本着他们于2018年12月在斯德哥尔摩展现的同样精神信守承诺。

在结束发言之际，我们谨强调联合国人员和机构与非政府组织一道正在实地英勇开展的工作。他们每天都在不懈应对这一冲突造成的人道主义灾难，以确保该人道主义灾难的数百万受害者得以幸存。必须让他们知道，他们的工作不会无人注意到。安全理事会与他们在一起。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我热诚感谢我们的四位通报人发人深省的发言。我还谨欢迎德国议会外交委员会主席诺贝特·勒特根先生与会。今天，我愿谈三点。

首先，我谨大力重申，法国支持特使和洛莱斯高中将的不懈努力——后者在重新部署协调委员会内作为联合国支助荷台达协议特派团团长作出努力。我们必须强调，只有政治解决办法能够制止也门冲突。我们正在向我们的所有对话者，包括地区对话者，发出这一信息。

特使告诉我们——我们赞同他的分析——制止这一冲突的机会之窗仍然敞开，双方必须紧急予以利用。我们还支持向也门政府和胡塞民兵提出的推动执行荷台达协议的建议。我们呼吁双方信守承诺，立即开始重新部署行动，不要拖延，也不要寻求利用另一方可能进行的任何重新部署来谋利。在荷台达取得成果必须使我们确实能够为政治解决重新创造良性循环，并在双方之间建立信任联系，这是绝对必须的。现在比以往任何时候都更明显的是，军事手段无法解决这一问题。

第二，我们仍然非常关切实地局势。荷台达停火大体得以保持是一个积极事态发展，应受到欢迎。不过，在该国其它地区，敌对行动有所加剧，人道主义局势仍然令人极为担忧。因此，双方必须信守对特使和洛莱斯高将军的承诺，发挥负责任和建设性的作用，以免破坏这一进程。在此背景下，1月份部署的联合国支助荷台达协议特派团所发挥的作用以及强加联合国在实地的存在是必不可少的。重要的是，该特派团任务授权中规定的尚未到位的观察员应能够尽快抵达。我们期望双方信守承诺，确保联合国人员安全和行动自由。

双方还必须作出一切必要努力，确保人道主义行为体能够安全开展工作，并拥有必要的准入权。特别是在萨那，官僚主义障碍、威胁、骚扰、逮捕和诋毁行动必须停止。还必须保护基础设施，尤其是医院和学校——在塔伊兹和萨达，敌对行动损坏了医院；在学校，儿童特别易受侵害。

我谨提请安理会特别注意也门儿童境况。儿童属于这一冲突首当其冲的受害者，并被广泛招募和使用。秘书长关于这一问题的下次报告应阐明这一不可接受的情况。在也门，正如在其他冲突局势中一样，必须作出一切努力，制止特别是针对儿童的严重侵害行为。

《斯德哥尔摩协议》曾经给人带来希望，政治进程如果再遭失败，就会给民众造成灾难性的影响，并会将我们推入未知境地。因此，当务之急是在执行《斯德哥尔摩协议》方面取得进展，以便建立必要的信任，力求恢复讨论，以期达成全面的政治协议。但是，政治进程不能单以荷台达协议得到执行为条件。两个进程必须平行推进，以便加强真正的势头。只有恢复讨论，达成一项考虑到也门政治和民间社会行为体多样性的全面和包容的政治协议，才真正有望制止也门人民的苦难。在这方面，特使必须注意也门妇女的作用。在也门，一如在其它地方，加强妇女对和平讨论的参与，是取得成功必不可少的条件。

安理会在一致通过第2451（2018）号和第2452（2018）号决议之后，必须不惜一切代价避开陷阱，莫让在斯德哥尔摩唤起的希望破灭。我们绝不

可允许这一情况发生。现在比以往任何时候都更需要我们集体努力。在通往也门和平的崎岖道路上，安理会的团结是我们的最大资产。如我们所知，用外交辞令说，并非在所有危机中都是如此。因此，让我们将这一团结作为杠杆，利用安全理事会的全部影响力推动寻求政治解决。今天，尽管面临严峻挑战，但我们仍可促成政治解决。

马朝旭先生（中国）：首先，我感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长、甘巴特别代表所作的通报，以及卢克曼女士的发言。中方赞赏联合国及有关人道机构为推进也门政治进程、缓解也门人道局势所作的努力。

当前，荷台达地区及周边地区总体维持停火，但是安全局势脆弱，协议执行进展有限。也门冲突持续多年，安全形势不容乐观，人道局势依然严峻，经济社会领域面临多重挑战。同时,也门各方仍有推进协议执行和寻求政治解决的意愿,联合国斡旋努力从未停止,过去几个月的工作取得了一定成效。国际社会应该对也门问题保持关注,进一步加大投入,要保持耐心,不能失去信心。

中方认为,应从以下几个方面继续开展工作：

一、继续推动落实《斯德哥尔摩协议》。该协议来之不易,是也门从冲突走向和平的重要基础。也门各方要切实履行协议,特别是在重新部署问题上,应加强同联合国合作,通过对话解决分歧,落实具体安排。要继续就换俘和塔伊兹问题开展协商,早日达成可行安排,不断加强互信。要持续推进部署联合国驻也门特派团,确保联合国人员安全,协助和监督协议执行。

二、推进也门各方持续有效地进行政治对话和谈判。当前也门各方分歧严重,互信基础很不稳定。政治解决将是一个长期过程。从长远看,还是要恢复政治和谈,就也门问题找到综合解决办法。联合国应继续发挥斡旋主渠道作用。安理会要保持团结,充分考虑并尊重当事国以及地区国家意见,继续为也门各方对话谈判提供政治支持,敦促地区国家继续为此提供建设性帮助。

三、继续大力缓解也门人道局势。国际社会应加大对也门人道援助并兑现承诺,有针对性地提供食品、药品等物资和资金支持,协助应对饥荒、霍乱疫情、流离失所等挑战。应支持联合国人道机构在也门开展工作,确保人道准入和人道救援人员安全。应关注妇女、儿童以及弱势群体的人道需求,支持也门改善经济状况,满足人民基本生活需求。

安理会也门问题制裁委近日赴地区国家访问,与有关国家深入沟通。这有助于了解各方立场,并使制裁委的工作符合政治解决也门问题的大局。中方派人参加了制裁委访问活动,支持制裁委与有关各方加强对话。

政治手段是解决也门问题的唯一途径。各方应维护也门主权、独立、统一和领土完整，支持在安理会有关决议、海合会倡议及其实施机制、也门全国对话会议成果文件基础上,通过对话谈判,达成具有广泛包容性的政治解决方案。国际社会应为也门各方执行协议、寻求政治解决创造良好环境。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，并感谢各位通报人的通报。我们赞扬并支持秘书长也门问题特使为结束该国冲突所做的努力，这是保护受苦受难民众的最佳办法。

秘鲁深感关切地注意到，在执行于瑞典达成的重要协议方面缺乏具体进展，此外，最近几周该国不同地区的暴力升级。我们认为，至关重要的是应迅速和坚定采取行动，以求保持在瑞典所举行会议期间取得的成果，并且执行《斯德哥尔摩协议》，特别是关于荷台达港的协议，这是实现政治解决冲突的必要步骤。在这方面，我们欢迎阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔总统的政府展现了决心、灵活性和耐心。我们期待“真主的辅士”一方根据国际社会的期望同样这么做。因此，马丁·格里菲思谈到的就第一阶段执行工作达成协议的情况令我们

感到鼓舞。既然安理会已保证将确保各方恪守承诺，我们敦促不要错过这一机会之窗。我们还敦促各方兑现关于交换犯人的承诺。在这方面，我们必须强调，这一进程中遇到的任何困难都不能被当作恢复军事行动的理由，因为这只会令这场已被认定为当今世界最大人道主义危机的局势加剧。

我们还强调，对交战各方有影响力的国家必须能够帮助它们遵守《斯德哥尔摩协议》，避免对抗言论和相互指责，通过外交渠道解决所有分歧。我们还必须回顾，各方均有义务遵守它们根据国际人道主义法和人权法承担的义务。我们对最近萨那学校附近空袭造成儿童死亡和许多其他伤亡感到痛惜。我们希望，这些应受谴责的行为及先前的其它行为将得到彻查，由此适当查明和惩处责任人。我们强调，必须同时处理人道主义局势，实地局势似乎正在恶化。我们尤感关切的是，粮食不安全情况惊人严重，经济指标也日益恶化，导致人民的苦难加剧。

我们还注意到，随着雨季的临近，目前迫切需要遏制令人担忧的霍乱新疫情。为此，必须特别重视维修和保养饮水和污水处理系统，以防霍乱传播像去年那样达到毁灭性程度。此外，正如甘巴女士提到的那样，我们认为，考虑到妇女，尤其是儿童更容易遭受身心创伤和性暴力行为，应当优先关注其悲惨境遇。因此，我们必须欢迎3月25日在利雅得与支持也门合法政权联盟签署了《加强保护也门受武装冲突影响儿童的谅解备忘录》。此外，我们赞扬也门政府努力安排为包括荷台达官员在内的公职人员支付工资，我们也敦促也门政府不要采取有可能加剧该国北部严峻人道主义局势的消极贸易措施。我们注意到，实现可持续和平将需要基于对未来共同愿景的广泛共识。正如鲁格曼女士所强调的那样，也门民众各界都应得到充分代表，包括妇女和青年有意义地参与政治进程。

最后，我感谢沙特阿拉伯、也门、伊朗、约旦和阿曼当局最近接待了我有幸担任主席的第2140（2014）号决议所设委员会。我们特别赞赏高级别官员与我们对话、进行了广泛讨论，并且对联合国倡导的政治解决方案表示了一致支持。我们感谢秘书长也门问题特使、联合国支助荷台达协议特派团团长、也门驻地协调员以及其他联合国官员向委员会介绍了宝贵情况，并感谢他们在非常困难的条件下兢兢业业地开展了工作。我们认为，该次访问除实地核查制裁制度执行情况外，还有益地发出了强有力政治信号，表明安全理事会及其相关附属机构把也门局势作为优先事项，正在密切关注实地事态发展。我们将在近期向安理会提交更详细的报告。

最后，我重申，秘鲁致力于实现也门的可持续和平，这将结束人道主义灾难，促进区域稳定。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：我要向今天的通报者表示感谢。

我们同样对迟迟不执行关于荷台达重新部署计划的协议感到气馁。鉴于出现人道主义紧急情况，该计划绝不能失败。因此，我们欢迎今天上午宣布关于第一阶段重新部署的协议，并呼吁各方尽快加以执行。我们还呼吁各方全面遵守停火，本着诚意执行整项协议。在这方面，我们重申全力支持马丁·格里菲思特使和米凯尔·洛莱斯高中将的努力。

其次，改善灾难性人道主义局势的努力仍然至关重要。我谨赞同马克·洛考克副秘书长关于人道主义准入，特别是准入红海面粉加工厂的呼吁。我们还听到，他呼吁尽快支付我们认捐的款项。比利时将于5月承付对也门人道主义基金认捐的款项，我们呼吁其他捐助方也这么做。

第三，我们特别关切也门儿童的处境。如比希尼娅·甘巴特别代表刚才所述，他们是这场冲突的主要受害者。各方都招募、杀害甚至残害儿童。尽管该联盟去年在空袭中击中学校和医院的行为受到谴责，但这一违规行为仍在进行。性暴力是一个主要问题，童婚急剧增多。不准为儿童提供人道主义援助的情事已经发生好几次。因此，我们呼吁各方遵守国际人道主义法，并采取有效和紧急措施结束

所有这些违规行为。有鉴于此，我们欢迎特别代表和联盟之间签署一项谅解备忘录，并期待制定一项具体和有意义地加以执行的活动方案。我们请格里菲思先生确保儿童保护措施成为和平进程的核心。

最后，穆娜·卢克曼女士勇敢的证词反映了也门民间社会的重要性。她在塔伊兹担任调解人的经历表明，让妇女参与和平进程和执行各项协议具有重要意义。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我要感谢所有通报者令人震惊但内容翔实的发言。我还要借此机会重申，我们全力支持马丁·格里菲思特使的努力，并对联合国驻也门各机构开展的工作表示赞赏。

尽管为在实地将斯德哥尔摩协商的结果转化为具体成果做出了努力，但将部队调离荷台达的进展迄今非常有限。我们注意到各方就第一阶段重新部署工作达成的妥协，并敦促他们立即启动撤离进程。与此同时，至关重要的是维持停火，各方放弃暴力并表现出克制，从而遵守《斯德哥尔摩协议》。尽管安理会继续认为在荷台达问题上取得的进展非常重要，但我们仍然注意到也门其它地区的事态发展。我们对各省的暴力威胁和持续暴行对平民造成的影响深感关切。我们对也门儿童的苦难感到格外震惊，在冲突中，他们继续首当其冲。平民丧生不仅违反国际人道主义法和国际人权法，在道义上也令人深恶痛绝。我要重申，各方必须充分遵守国际人道主义法和国际人权法。应对所有侵权案件进行调查，并追究责任人的责任。

波兰也对日益加深的人道主义危机深感关切。目前，2000多万也门人的粮食没有保障，近24万人饿得要死。最近爆发的霍乱进一步加剧本已严峻的人道主义局势。鉴于人道主义需求继续增加，我们欢迎日内瓦高级别认捐会议取得成果和捐助方慷慨解囊，我们同他们一道做出认捐。然而，除非消除人道主义准入和商业运输的所有障碍，否则，财政支助的效力仍将有限。各方必须允许和便利向也门提供包括燃料在内的人道主义和商业进口物品，并确保人道主义援助和人员安全、畅通无阻地准入，包括取消所有官僚限制和确保及时发放签证。我们还期待他们优先开放人道主义走廊，立即准许进出所有人道主义设施。任何利益攸关方都不得将向也门运送人道主义援助的工作政治化。

也门局势要求迅速而果断地采取行动。实地事态发展表明，重启政治进程并找到解决危机的全面政治办法是何其紧迫。在包括妇女和青年在内的也门社会各群体的有意义参与下恢复也门内部政治对话，是结束也门人民苦难的先决条件，应该尽快进行。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢今天的通报者，特别是位于也门实地的联合国工作队在异常艰难的条件下所做的不懈努力。

自12月以来，安理会敦促各方根据《斯德哥尔摩协议》的规定撤离荷台达，从而表明其致力于政治解决的决心。虽然我们不应否认得以勉强维持的荷台达停火的重要性，但持续不断的暴力有可能危及《斯德哥尔摩协议》。但是，停火本身并非目的。现在时机已到，应该抓住停火的势头，并就第一阶段撤离工作的行动构想达成一致。我们必须采取行动举行进一步的会谈，以结束冲突。

一个多月来，也门政府一直在与联合国特使合作，以确定它可以接受的重新部署条件。我们感谢哈迪·曼苏尔总统和也门政府支持重新部署协调委员会。我们赞赏胡塞武装最终同意第一阶段撤离行动概念。我们将密切观察，看他们是否落实这一协议。也门政府对联合国主导的进程显示了明确的承诺。现在，胡塞武装应向国际社会显示，他们对联合国进程以及他们自己在斯德哥尔摩达成的协议也是认真的。

过去三个月来，我们还对世界粮食计划署修缮和重开红海面粉厂的任务持续推迟表示强烈关切。但是，今天，正如我们从马克·洛科克及其他一些发言者那里听到的那样，这些面粉厂仍然关闭，里

面堆积的粮食可能在腐烂。此时此刻，只有胡塞武装在阻止进入这些面粉厂。如果粮食坏掉，那就只能怪罪他们。

我们仍然坚定支持马丁·格里菲思和洛莱勒斯高中将。他们、他们的工作人员以及国际人道主义界正在尽力帮助双方解决冲突和拯救也门人生命。我们赞扬也门政府同他们一道作出这一努力。我们呼吁胡塞武装也这样做，不要一拖再拖。

恩特索阿纳先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，感谢你就也门局势召开本次会议。我们还要感谢各位通报人的发言。今天，我国代表团愿谈三点：《斯德哥尔摩协议》的执行工作、人道主义局势以及也门冲突对妇女和尤其是儿童的影响。

第一，关于《斯德哥尔摩协议》，南非感到鼓舞的是，该协定尽管遇到许多挑战，但仍然有效。我们敦促双方充分执行该协定，因为它仍然是也门实现和平与稳定的唯一希望。我们还欢迎今天上午宣布，双方已接受重新部署计划。我们遗憾地不得不指出，最近在荷台达周边地区发生了冲突，这是自《斯德哥尔摩协议》签署以来我们所看到的最激烈的冲突。我们敦促双方避免使局势进一步升级，并呼吁继续按照《斯德哥尔摩协议》的要求交换俘虏和落实关于塔伊兹的谅解备忘录，并采取其他建立信任措施。同样至关重要的是，各方应将其部队撤离荷台达。这需要各相关方作出妥协，达成政治解决。我们感到鼓舞的是，迄今双方中任何一方都未寻求在荷台达夺取新地盘。我们还感到鼓舞的是，实地出现了积极事态发展，包括也门议会最近举行了届会，这是四年多来第一次召集130多名议员开会。

第二，很明显，人道主义局势仍然严峻。南非继续呼吁所有各方遵守国际人道主义法，保护人道主义工作者的安全，以确保提供人道主义援助。我们呼吁，但凡据报发生侵害行为，就要进行独立调查。此外，我们呼吁冲突各方采取具体步骤，处理该国人道主义危机，特别是发生饥荒和另一次霍乱疫情的风险。我们还呼吁捐助方紧急努力支付向人道主义应急计划作出的认捐，以应对实地人道主义局势。

第三和重要的是，关于妇女和儿童安全问题，我们欢迎签署了在今后两个月制定活动方案的谅解备忘录，以加强对儿童的保护。南非对这些积极步骤感到鼓舞，并期待看到采取更多步骤来加强儿童保护工作。同样重要的是，应充分落实该谅解备忘录，以确保弱势群体享有安全保障。尽管有这项积极承诺，但我们感到震惊的是，有报道称，3月26日，萨那两所学校附近发生了爆炸事件，造成包括四名儿童在内的平民丧生；4月7日再次发生了爆炸事件，有14名儿童遇难。学校应是学习场所，在冲突期间绝不应成为袭击目标。儿童属于最弱势社会成员。我们的集体良知不能允许我们姑息此类行为。因此，我们谴责这些针对儿童的袭击。我们呼吁冲突各方采取措施，确保今后绝不再发生此类事件。南非还呼吁根据联合国做法将肇事者准确列入秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告。

最后，我国代表团继续呼吁在也门人主导下和平解决这一冲突。我们希望，利用在斯德哥尔摩进行讨论并签署《协议》获得的总体积极势头将促成在政治方面取得更大进展。军事手段无法解决也门各方分歧。随着这场本可避免的冲突继续进行，这一分歧只会进一步加剧。目前的会谈因持续战斗而受阻。持续战斗不利于建立信任，而建立信任是通过谈判达成解决办法的第一步。如果现状保持不变，国际社会就辜负了也门人民特别是儿童。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团赞扬秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生详细通报了也门境内事态发展。我们还感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士和人类粮食组织主席穆娜·卢克曼女士的通报以及她们对也门和平进程的坚定承诺。

科特迪瓦欢迎通过第2451（2018）号、第2452（2019）号和第2456（2019）号决议，这些决议分别设立了重新部署协调委员会和联合国荷台达协议支助团，以及延长了安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会和专家小组的任务期限。然而，我们遗憾地注意到，尽管取得了进展，包括缔结了《斯德哥尔摩协议》，规定停火和撤出部队，但仍发生了3000多起违反停火协议事件。据联合国称，自2015年以来，持续不断的敌对行动迫使也门遭受了世界上最严重的人道主义危机。这一危机影响了近2200万也门人，其中有1400万人处于严重的粮食无保障状态，并容易感染难以根除的地方病。此外，科特迪瓦对也门危机中儿童兵问题死灰复燃仍然感到特别关切。

我们对也门儿童辍学率之高也深感关切。据联合国统计，700万名学龄儿童中有200多万人没有上学。据若干非政府人权组织称，造成这一情况的原因是未支付教师工资以及学校建筑物遭到破坏。我们谴责针对学校的袭击，并呼吁冲突各方执行联合国制止也门境内使用儿童兵行为行动计划和遵守《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题任择议定书》。在这方面，我国代表团谨赞扬儿基会为支持也门教育所作的一切努力，并鼓励它继续实施支付约10万名教师的拖欠工资的方案。我们欢迎于2月26日在日内瓦举行了认捐会议，会上捐助方筹集了多达26亿美元资金，用于资助2019年联合国人道主义应急计划。我国还敦促交战各方履行承诺，并呼吁他们遵守停火，因为这是向危难中的民众安全无阻地运送食物、援助物资及基本必需品的必要条件。

最后，我国敦促也门冲突各方优先考虑进行对话，以期达成政治解决危机办法；遵守国际人道主义法规定的义务；以及避免采取任何可能损害和平进程的单方面行动。我们申明，我们支持格里菲思先生和洛科克先生致力于最终和持久解决也门危机，并且支持重新部署协调委员会和荷台达协议支助团观察小组决心使和平进程成功结束。我们再次赞扬甘巴女士承诺采取行动打击也门危机中大规模使用儿童兵的行为，并敦促卢克曼女士继续努力，这是更具包容性和平进程的一部分。

萨夫龙科夫（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢今天所有通报人全面概括了也门政治、军事和人道主义领域的局势。

俄罗斯和也门有着几十年友好关系的传统，在许多领域充满互信和多方面联系。也门今天发生的一切令我们深感痛心。我们不得不承认也门局势仍然悲惨。尽管通过联合国和双边渠道作出努力，但《斯德哥尔摩协议》的执行，包括驻荷台达武装部队的重新部署、交换囚犯和缓和塔伊兹局势，都停滞不前。对立各派相互指责。这种情况必须停止。我们呼吁所有也门人放弃单方面措施，因为这些措施破坏启动全面政治进程的前景，并使联合国的调解努力非常困难。我们正在等待实施第一阶段重新部署。

虽然脆弱的荷台达停火制度得到维持，但我们对该国其他地区敌对行动加剧感到关切。日益加剧的紧张局势使开始重新部署的努力复杂化。也门冲突所有各方应避免咄咄逼人的言辞和单方面行动，并表现出克制。以国家而非个人狭隘利益为重，这一原则应是各方态度的准绳。

我们要强调，确实有机会在荷台达取得进展并转向讨论解决办法的必备要素，马丁·格里菲思正在这方面作出努力。国际社会应该集体支持他的努力。协调所有利益攸关方的工作将帮助我们启动《斯德哥尔摩协议》的其他方面。企图把个别冲突当事方边缘化的做法适得其反。我们必须认识到，在瑞典制定和商定的一揽子协议是打破也门悲剧周而复始的独特机会。我们赞扬马丁·格里菲思、米凯尔·洛莱斯高以及我们人道主义战线的同事无私和敬业地开展工作，推动也门各方执行在斯德哥尔摩达成的协议。

俄罗斯将继续作出本国努力支持联合国在也门的调解努力，并与区域和国际伙伴合作，同时利用我们与所有各方之间的联系。要取得成功，联合国

的调解努力就必须基于冲突各方本身的合作以及区域和国际援助。也门冲突无法通过军事办法解决。每个人都必须承认这一点，并在此基础上与联合国合作。我们确信，联合国支助荷台达协议特派团的进一步部署将促进对立部队脱离接触，也将有助于稳定整个也门的局势。

也门人民迫切需要和平。我们敦促各方缓和局势。我们要求他们立即搁置所有分歧，与联合国合作，着手认真努力改善该国的灾难性人道主义局势，洛科克先生今天谈到了这一局势有多么严峻。大部分也门人民正在挨饿，并且需要某种援助，而这是在二十一世纪。甘巴女士报告说，该国再次处于霍乱流行的边缘，儿童遭受的痛苦最大。我们都必须要想到，即使冲突在不久的将来结束，也门人民仍将长期依赖外部帮助。民用和经济基础设施已经成为废墟，重建费用每天都在节节攀升。我们敦促捐助界认识到问题的严重性，并且响应紧急救济协调员的呼吁。向也门人民提供紧急人道主义援助是一个优先事项。与联合国许多其它会员国，包括也门邻国一样，我们将继续帮助该国长期遭受苦难的人民。

重要的另一点是，无论是谁控制着该国的哪个地区，从国外向也门提供的人道主义援助应在该国所有地区的所有民众当中分发，不作任何区别，这正是俄罗斯的做法。我们要提请安理会注意，必须严格遵守国际人道主义法规定并确保人道主义工作者不受阻碍地进入。不加区别地使用武力，包括袭击平民目标，是不可接受的。

不过，我们要指出，尽管提供人道主义援助很重要，但也门挑战的解决办法在于达成可持续和全面的政治解决。这是可以制止暴力、建立正常运作的政府机构、恢复军队和开始经济复苏的框架。也门最重要的问题是打击恐怖主义，恐怖主义正在利用目前的混乱状态。我们愿强调，在也门建立政治进程将大大有助于整个地区局势实现类似程度的稳定。根据俄罗斯在这方面众所周知的倡议，在波斯湾乃至整个中东启动建立安全和信任措施进程，将有助于解决包括也门冲突在内的一些危机局势。我们再次敦促我们在该地区的朋友积极响应俄罗斯的提议，并敦促国际社会支持这方面的努力。威胁和对抗应该让位于对话与合作，该区域每一个国家，包括伊朗和波斯湾其他国家都应该参与其中。我们必须共同紧急努力改善气氛，这将使我们所有人能够专注于在联合国主持下解决该地区的冲突。

我谨再次忆及安理会第598（1987）号决议，该决议请秘书长与该区域国家一道建立一个安全架构。开始这项工作的条件早已成熟，现在急需这样做。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，我谨感谢贵国代表团在担任主席期间安排今天的重要会议。我还要感谢所有通报人刚才就也门最新事态发展向我们作了翔实和详细的报告。

赤道几内亚共和国一直密切关注继续困扰也门人民的悲惨事件。过去几周，我国派员参加的一个重要的安全理事会代表团有机会访问了该地区的一些地方，我们在那里非正式会见了冲突的一些当事方，他们向我们提供了当前局势的最新情况，并对冲突持续表示了关切。

自100多天前签署《斯德哥尔摩协议》以来，迄今未能执行第一阶段的部队重新部署。我们满意地欢迎有消息说，冲突双方已同意按照洛勒斯高中将制定的改善局势的计划，根据《斯德哥尔摩协议》第一阶段的规定，重新部署它们在荷台达的部队。我们希望看到双方达成协议后，能够有效地落实这一重新部署。

我们承认各方为改善局势所作的努力，但我们要请它们作出更进一步的承诺，不设先决条件，也不试图拖延《协议》的执行，以结束数百万也门人的痛苦。由于缺乏人道主义准入，我们正面临造成各种困难的封锁。一方面，在执行《斯德哥尔摩协议》的重要内容方面出现拖延，例如交换囚犯和关于便利人道主义援助进入的塔兹港谅解备忘录；

另一方面，荷台达市的僵局阻碍了红海面粉厂的通行，而面粉厂储备的粮食足以养活370万人一个月。

我们还要赞同联合国人权事务高级专员米歇尔•巴切莱特女士关于也门人权状况的发言。她强调指出，严重的人权状况值得关注，并呼吁取消对人道主义用品的限制。

也门人民和在也门提供援助的人道主义机构工作人员的安全也是我国代表团最关切的问题。在这方面，我们敦促各方尊重国际人道主义法和人权，保护全体人民的生命、健康和尊严，保护他们用于发展的资产。尽管困难重重，但我们承认并赞扬政府为支付一些公务员和教师的薪金所作的努力。

这场冲突开始以来的这段时间向我们表明，军事手段不能恢复也门人民的和平。因此，我们呼吁各方在建立信任、尊重国际法和安全理事会决议的气氛中，在联合国秘书长特使格里菲思先生的调解和斡旋下，通过坦率、包容的对话，促进持久的政治解决，以确保整个也门的和平与稳定。为此，我们不能无视南方过渡委员会领导人宣布的不稳定风险，如果他们不成为正在进行的和平谈判的一部分。

我们感到高兴的是，胡塞武装和穆罕默德•阿里•胡塞先生同意参加在斯德哥尔摩举行的与政府的谈判。我们还特别呼吁他们为有效、全面执行这些谈判产生的和平协议作出贡献。如果做不到这一点，也门人民，特别是妇女、儿童和老年人，将继续遭受令人震惊的数字所反映的巨大痛苦。拯救儿童联盟称，自冲突开始以来，已有85 000多五岁以下儿童死于极端饥饿或疾病，800多万儿童无法充分获得安全饮用水、环境卫生和个人卫生。此外，2 400多万人，即80%的人口需要援助，2 000万人粮食无保障，约有1 000万人面临饥饿的危险。

令人痛心的是，最近在哈杰的阿卜斯和其他地区发生了冲突，造成10万人流离失所。更为雪上加霜的是，今年霍乱发病率比2018年第一季度增加了两倍，里亚尔兑美元大幅贬值，严重影响了人民的购买力。这些关于也门人苦难程度的毁灭性数字难道没有向他们表明，现在是彻底解决这场冲突的时候了吗？记者Cesar Chelala将这场冲突描述为一场屠杀，不是战争。

最后，我要重申赤道几内亚对也门人民的真诚支持，呼吁安理会、联合国系统和国际社会继续支持马丁•格里菲思先生和所有在当地工作的人的调解努力，其唯一目的是拯救受害者，为这场冲突和对儿童、妇女和老年人的屠杀，也就是对也门平民百姓的屠杀，找到和平、持久的解决办法。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我要感谢所有通报者向我们提供了关于也门局势的全面、宝贵的信息。

我国代表团1月份就这一问题所作的第一次发言（见S/PV.8441）充满了乐观和希望，并预计在之后三个月，我们将听到也门人民境况改善的消息。然而，从我们今天自通报者那里听到的情况来看，事实似乎并非如此。安理会2018年12月21日通过的第2451（2018）号决议发出的呼吁没有得到响应。有鉴于此，并作为对通报的回应，印度尼西亚谨强调三点。

首先，缔约方必须履行其承诺，推动执行《斯德哥尔摩协议》，特别是荷台达协议。胡塞民兵必须加紧努力，将部队从荷台达港和荷台达市撤离，并使联合国支助荷台达协议特派团能够充分运作并监测《协议》的执行情况。

必须毫不拖延地建立人道主义走廊，以便能够运送人道主义援助。鉴于神圣的斋月即将来临，必须刻不容缓地交换俘虏。这个月他们本应和家人团聚。在特使计划的第二次对话开始之前，关于塔兹市的讨论应该开始并取得进展，联合委员会应已成立。

第二，各方必须遵守国际人道主义法和人权法。印度尼西亚对秘书长特别代表比希尼娅•甘巴女士提供的关于在武装冲突中使用和非法招募儿童的情况感到关切。根据秘书长去年关于儿童与武装冲

突的报告（S/2018/465），在也门冲突中，联合国证实，有842起招募和使用只有11岁的男童的案件。在这些案件中，有534起是胡塞民兵所为。

我们还对最近的袭击事件感到关切，这次袭击造成包括儿童在内至少14人死亡，还有其他人受伤。在这方面，各方必须遵守交战规则，不得针对学校或医疗设施。印度尼西亚还呼吁所有各方遵守国际法规定的义务，保护儿童免遭任何形式的暴力。保护平民也应该是一个优先事项，据报道，自2015年以来，有数万人、主要是平民在冲突中丧生。

第三，应继续努力举行第二次对话，为也门冲突和危机找到全面和持久的解决办法。安全理事会负责缔造和平的工作，因此，这种谈判和对话应该是我们工作的核心；不应通过军事压力来取得成果。因此，印度尼西亚完全支持特使努力确保开展第二次对话。有妇女参与的持续和包容性对话将促使也门各方能够走到一起，我们希望目前正在采取的建立信任措施能够以这种方式继续发展。

斋月——穆斯林兄弟姐妹的神圣月份——即将开始，我们希望也门人民将能够感受到与前几年斋月的不同。也门人民应该开始感受到和平之风，并对国家的持久和平与重建寄予厚望。

国际社会与也门人民站在一起，我们正在加紧努力，以期看到去年达成的协议取得进展。

主席（*以英语发言*）：我现在将以德国代表的身份发言。

听了大家的发言和呼吁后，我觉得我们听起来都有点像破裂的唱片。自从我们上次发言（见S/PV.8469）以来，人道主义局势和人权局势都没有改善。国际人道主义法正在遭到违反。我们听说学校和医院再次遭到袭击；饥荒更加严重；霍乱正在蔓延。这种情况非常、非常令人沮丧。唯一积极的事情之一是我们的法国同事提及之事以及安全理事会团结一致的事实。

在听取了所有发言者的发言后，我觉得我们一致认为这场冲突不可能有军事解决办法。我们必须尽一切可能，确保找到政治解决方案，我认为必须听取安全理事会的声音。

像其他人一样，我们完全支持马丁·格里菲思。他从未放弃过，而是一次又一次地重新开始，这一事实让我们深受鼓舞。我祝贺他成功地就执行《斯德哥尔摩协议》达成协议。当然，布丁的味道如何，要在吃的时候得到验证。

我们认为，考虑下一步措施并努力就过渡阶段达成框架协议也很重要。德国准备主办可能举行的下一次会议，并支持联合国支助荷台达协议特派团在实地的工作；我们准备支持派遣多达10名监测员，协助那里的工作。我们还准备与他提到的伯格霍夫基金会在幕后就第二轨道开展合作，因为我们认为这一轨道很重要，为了取得进展，需要与该区域所有各方进行对话。

关于和平进程，我们认为这至关重要，在此我要重复卢克曼女士所说的话，即我们必须将妇女纳入和平进程。不能像在斯德哥尔摩那样；我觉得当时只有一名女性坐在会议桌旁。下一轮谈判必须有更多妇女参与，这不仅是因为妇女受到的影响最大，而且因为她们占人口的一半，经验表明，当妇女参与和平谈判时，我们实际上可以取得进展。

让青年参与也很关键，在此，我要感谢甘巴女士的报告，这份报告说明的情况极为严重。我必须重复她发言时说的话：必须让孩子们有机会生存。我只能鼓励她继续大声疾呼，诉说被卷入战争和遭受苦难的儿童的命运。阿纳托利奥说明了这方面的一些可怕数字。我还鼓励她去武装冲突中的儿童问题工作组报告也门局势。我们还支持她和其他人就追究责任问题所说的话。绝不能让犯下严重罪行的人逍遥法外。

最后，关于人道主义局势，德国又为2019年提供了1亿美元，其中大部分已经交付。我们准备尤其

支持儿童基金会的供水、环境卫生和个人卫生运动方案以及抗击霍乱的其他方案。

我现在恢复履行安理会主席的职能。

我现在请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我首先祝贺你担任安理会本月主席，并祝愿你和友好的德国代表团一切顺利。

也门人民渴望和平、安全与稳定。共和国总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔一再强调实现和平的必要性，最近他于上周六在哈达拉毛省召开议会会议时特别强调了这一点。在这方面，也门政府为实现持久和平做出了重大努力。为了实现这一崇高目标，我们参加了联合国主持下的多轮谈判。尽管如此，胡塞武装民兵在伊朗的支持和推动下，拒绝接受最近《斯德哥尔摩协议》中所商定的内容，蓄意要让谈判陷于失败，破坏和平前景。

四个多月过去了，《斯德哥尔摩协议》的执行情况毫无进展，因为胡塞民兵拒绝为实现和平作出努力，同时傲慢地采取拖延战术，企图从也门人民的苦难中获益，并获得政治和军事利益，从而达到其教派目的和改换朝廷的目的。

在此期间，也门政府表现出极大的耐心和灵活性，我们联盟中的兄弟国家也是如此，以期落实《斯德哥尔摩协议》。这将是在商定的职权范围，即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全面的全国对话会议的成果和安全理事会决议，特别是第2216（2015）号决议的基础上实现持久和平的积极步骤，目的是减轻也门人民的痛苦，确保将人道主义援助送达饥饿、患病或患有霍乱的民众手中。这种疾病已导致数百人死亡，因为胡塞武装民兵拒绝允许向受影响地区运送疫苗。我本希望听到洛科克先生提到这个问题，因为该问题导致霍乱死亡人数增加，而霍乱正在胡塞民兵控制的地区蔓延。

也门政府通过也门问题特使马丁·格里菲斯先生与联合国进行了建设性的合作。我们支持所有重新部署和撤出计划，包括米凯尔·洛莱斯高中将2月18日提出的两阶段计划。我们同意开始实施第一阶段，采取措施和行动解决安全相关问题。阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪总统阁下在胡塞民兵拒绝重新部署时会见特使，提出了他解决安全问题的愿景，包括建立一个联合三方机制。该提议得到特使和洛莱斯高中将的批准。然而，胡塞民兵拒绝该提议。这些民兵经常在安理会举行也门问题会议前夕向安理会发出信息，口头表示接受，然后拒绝在实地执行。他们违背自己的声明，欺骗国际社会和安全理事会。胡塞民兵妨碍重新部署协调委员会在荷台达的工作，并阻止任何进展。他们一再拒绝让委员会主席通过也门政府控制的地区并与政府小组会面。

另一方面，政府小组成员冒着生命危险参加洛莱斯高中将在胡塞民兵控制地区召开的会议，以便利联合国特派团的工作，支持特派团开展撤离和执行重新部署行动。民兵瞄准与委员会主席举行联席会议的地点，向这些地点发射迫击炮弹、无人机和卡秋莎火箭弹。此类行为公然违反联合国的规则，显然有意破坏荷台达协议和整个和平进程。

上周，胡塞民兵以洛勒斯高中将和人道主义工作者的车队为目标，阻止他们前往红海面粉厂，那里存有51000吨谷物，足以养活370万也门人一个月。他们的行为可能会导致谷物库存霉变。

我同意联合王国代表向洛科克先生提出的问题：谁在阻止联合国机构和世界粮食计划署前往红海面粉厂？也门政府随时准备与联合国及其机构，包括世界粮食计划署合作，为进入面粉厂提供便利，并确保人道主义援助到达也门政府控制的安全区。

自2018年12月18日以来，胡塞民兵实施的侵犯行为超过3047起。他们试图激怒国家军队和阿拉伯联盟，造成众多受害者和巨大的物质损失。实际上，已有134名烈士倒下，668人受伤，其中包括妇女和儿童。胡塞民兵继续强化与国家军队的对抗。他们利用荷台达省领土发射无人机并启动快艇。他

们继续以平民和公共及私人设施为目标，派遣更多的军事增援部队，并通过埋设地雷、设置路障和挖掘地道来加固防御地点。迄今已挖掘了777条地道，而2018年12月的数字是70条。所有这些都表明，胡塞民兵没有执行《斯德哥尔摩协议》的真诚愿望。相反，他们在利用时间，误导安理会，欺骗国际社会。

胡塞武装人员不仅给荷台达协议制造障碍，而且还拒绝执行关于释放囚犯、被任意逮捕的被拘留者、被迫失踪者和被软禁者的协议。而这是在瑞典进行的这轮谈判之前达成的唯一协议。胡塞民兵正试图操纵要求释放所有人的该项协议，以从中渔利，损受苦受难者及其家人的利益。在该人道主义问题上不能有政治上的讨价还价。

也门政府采取了一些经济措施并作出决定，试图拯救也门经济，改善经济状况，结束我国货币崩溃，减轻我国人民的痛苦，改善生活和人道主义状况，并将货币周转、资金流动和商业交易从黑市恢复到官方银行市场，后者致力于建立控制并满足国际要求，以打击资助恐怖主义和洗钱的行为，限制针对我国货币的随机投机，同时减少对外汇的需求。

也门政府采取了一系列措施履行其对我国公民的承诺。我们向荷台达省退休人员和公务员以及教育和卫生部门的工作人员支付工资。我们打算与国际社会合作，一旦开始征收和管理所有政府收入，就支付所有公务员的工资。

我们感谢捐助国和国际组织在2019年资助也门人道主义应急行动高级别会议上承诺提供慷慨支持，该会议于2月26日在日内瓦召开，目的是减轻也门人民的痛苦。我们特别感谢沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国、科威特国、美利坚合众国、联合王国和德意志联邦共和国以及所有友好兄弟国家。我们再次呼吁确保兑现这些承诺。

4月13日星期六，议会在哈德拉毛省塞云市召开特别届会。这证实并显示了也门人民的团结，无论其政党、立场和社会阶层为何。届会以法律依据和民族精神为基础，同时服从议会领导，以激活宪法机构的作用，完成多项立法任务，支持行政当局恢复国家体制，结束胡塞民兵在伊朗支持下发动的政变和武装叛乱，恢复国家在全国的控制，实现和平、安全与稳定，以及执行全国对话的成果并推动政治进程。在该届会议上，议会除其他外，正在讨论总理提交的2019年预算。

2014年，也门政府与联合国签署了一项停止招募儿童的工作方案。2018年12月，政府还签署了执行该计划和防止在武装冲突中招募和利用儿童的路线图。政府正在与国家工作队合作实施该计划。也门共和国核可了《安全学校宣言》。也门政府正在作出巨大努力，推动曾被胡塞民兵招募的儿童恢复正常生活和重返社会。我们通过由萨勒曼国王人道主义援助和救济中心资助的马雷布儿童康复中心将这些儿童送回家中。在这方面，我们感谢联盟各国，特别是沙特阿拉伯王国，作出巨大努力，帮助也门政府保护儿童和防止儿童被招募，同时推动曾被招募的儿童恢复正常生活和重返社会。

我想就招募女童问题问甘巴女士以下问题：谁在招募女童？胡塞民兵有一个被称为Zeinabite的武装团体。这个武装团体利用女童的人道主义境况，强迫她们应征入伍。

我谨再次重申并补充洛科克先生就签证问题所说的话。也门政府已表明愿意与联合国及其机构合作，通过也门驻世界各地的所有大使馆发放签证，不加拖延也不予阻挠。我们作为也门政府，有责任支持联合国的努力。然而，阻碍联合国人员及其机构进入也门的是胡塞民兵自己。

我们呼吁安全理事会在执行其关于也门的决议时肩负起自己的责任，维护自己的信誉。它应向胡塞武装民兵施加更大的压力，使之毫不拖延地执行斯德哥尔摩协议。该协议是人们关注的焦点，也是政治进程的基石。因此，必须查明正在破坏该协议

的实体，因为该协议如果失败，也门人民实现持久和平与结束冲突的希望就会被扼杀。

主席（以英语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该议题。

中午12时40分散会。